

RELATÓRIO DE CONTAS Nº 49/2019 - DAESP/COAUC/SUBCI/CGDF

Unidade : Secretaria de Estado de Esporte, Turismo e Lazer do Distrito Federal

Assunto: Tomada de Contas Anual

Exercício: 2016

1 INTRODUÇÃO

Tendo em vista que a Subcontroladoria de Controle Interno da Controladoria-Geral do Distrito Federal realizou auditorias que envolveram a Unidade e o exercício sob análise, não foi necessária a realização de auditoria específica para compor as contas da Unidade.

Dessa forma, este relatório apresentará apenas a execução orçamentáriofinanceira da Unidade, a análise das peças processuais das Contas apresentadas pelos gestores, a consolidação dos pontos identificados nos outros relatórios elaborados para o período, os quais seguirão em anexo, e a avaliação de eficácia e eficiência por gestão.

- Relatório de Auditoria nº 02/2016 DIRFA/CONAP/SUBCI/CGDF;
- Relatório de Inspeção n.º 07/2019 DARUC/COMOT/SUBCI/CGDF.

Além disso, também foram utilizados os seguintes trabalhos, referentes ao exercício de 2016 e à Unidade em Comento, elaborados pela Secretaria de Estado de Fazenda e encaminhados a esta CGDF por intermédio do sistema do Tribunal de Contas do Distrito Federal, e-Contas:

- Relatório Contábil Anual SEF;
- Relatório de Inventário Patrimonial:
 - Relatório de Bens Móveis 107/2017;
 - Relatório de Bens Imóveis 107/2017.

2 EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIO-FINANCEIRA

Na tabela a seguir é apresentada a execução orçamentário-financeira da unidade para o período sob análise.



TABELA 1 – EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIO-FINANCEIRA

TIPO PROGRAMA	DOT. INICIAL (A)	DESP. AUT. (B)	% (B/A)	EMPENHADO (C)	% (C/B)	LIQUIDADO (D)	% (D/C)	RPNP (E)	% (E/C)
OPERAÇÃO ESPECIAL	0	892.720		728.117	81,6%	709.817	97,5%	18.300	2,5%
PROGRAMA DE GESTÃO	0	23.754.928		22.073.743	92,9%	21.300.472	96,5%	773.272	3,5%
PROGRAMA TEMÁTICO	0	78.599.085		60.650.965	77,2%	47.429.377	78,2%	13.221.588	21,8%
TOTAL	0	103.246.733		83.452.826	80,8%	69.439.666	83,2%	14.013.160	16,8%

FONTE: SIGGO/MICROSTRATEGY - EXTRAÍDO EM 16/10/2019.

2.1 ELEVADA QUANTIDADE DE PROGRAMAS DE TRABALHO SEM EXECUÇÃO

Na figura a seguir são apresentadas estatísticas relacionadas a execução dos Programas de Trabalho cadastrados na Lei Orçamentária Anual para a Unidade sob análise.

70,0%
60,0%
50,0%
40,0%
30,0%
20,0%
10,0%
PTS SEM LIQUIDAÇÃO % PTS SEM EMPENHO % PTS SEM DESP AUT.

FIGURA 1 – EXECUÇÃO DOS PROGRAMAS DE TRABALHO

FONTE: ELABORAÇÃO PRÓPRIA A PARTIR DE DADOS EXTRAÍDOS DO SIGGO/MICROSTRATEGY EM 16/10/2019.

Verifica-se que o percentual da Despesa Autorizada empenhada foi de 80,8%, e 61,5% dos Programas de Trabalho – PTs finalizaram o exercício sem empenhos, o que evidencia sérias deficiências no processo de planejamento orçamentário da Unidade.



Causa

Inclusão, na Lei Orçamentária Anual – LOA, de Programas de Trabalho sem prerrogativas técnicas para execução;

Consequência

* Desperdício orçamentário pela manutenção de Dotação em Programas de Trabalho sem empenho.

Recomendação

Reavaliar o processo de planejamento orçamentário com vistas a não incluir Programas de Trabalho sem os elementos técnicos (Projeto Básico, Termo de Referência, etc) necessários à sua execução.

3 EXAME DAS PEÇAS PROCESSUAIS

Constam no Sistema e-Contas os documentos e informações exigidas pelo art. 10 da Instrução Normativa n.º 02/2016 do Tribunal de Contas do Distrito Federal.

Fone: (61) 2108-3326

4 CONSTATAÇÕES REFERENTES AO PERÍODO

Na tabela a seguir são apresentadas as constatações constantes de relatórios e inspeções que envolveram a unidade e o período sob análise.Os documentos citados seguem em anexo ao presente Relatório.

TABELA 2 – RESULTADOS DE AUDITORIAS E INSPEÇÕES

Росименто	Constatação				CLASSIFICAÇÃO
Dосименто	GESTÃO SUBITEM		Descrição	Recomendações	
ESTE RELATÓRIO	ORÇAMENTÁRIA	2.1	ELEVADA QUANTIDADE DE PROGRAMAS DE TRABALHO SEM EXECUÇÃO	• REAVALIAR O PROCESSO DE PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO COM VISTAS A NÃO INCLUIR PROGRAMAS DE TRABALHO SEM OS ELEMENTOS TÉCNICOS (PROJETO BÁSICO, TERMO DE REFERÊNCIA, ETC) NECESSÁRIOS À SUA EXECUÇÃO.	
RI 07/2019 - DARUC	ORÇAMENTÁRIA	1.3	INEXISTÊNCIA DE MÉTRICAS QUE PERMITAM CONTROLE DE EFICIÊNCIA E EFICÁCIA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS IMPLEMENTADAS POR MEIO DE CONVÊNIOS	• Definir métricas objetivas relativas a entrega dos serviços à sociedade - como por exemplo , número de alunos, de forma a possibilitar acompanhamento, fiscalização e controle de forma mais eficiente.	MÉDIA
RI 07/2019 - DARUC	ORÇAMENTÁRIA	1.4	INEFICIÊNCIA NA PUBLICIDADE DOS PROCESSOS DE COMPRAS RESULTANDO EM LICITAÇÕES COM APENAS UMA PROPOSTA VÁLIDA	• Promover acordo entre a Organização Social e o Governo do Distrito Federal a fim de garantir divulgação dos processos licitatório no Diário Oficial do Distrito Federal.	GRAVE
RI 07/2019 - DARUC	SUPRIMENTOS DE BENS E SERVIÇOS	2.1	FALTA DE EFETIVIDADE NO ANDAMENTO DO PROCESSO COM OBRA INACABADA	READEQUAR OS PROJETOS DE REFORMA CONFORME A REAL NECESSIDADE.	GRAVE
RA 02/2016 - DIRFA	PESSOAL	1.19	SERVIDOR COM PARTICIPAÇÃO EM GERÊNCIA OU ADMINISTRAÇÃO DE EMPRESA	1. ABRIR PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO DE MODO A APURAR O NÃO ATENDIMENTO DA ELUCIDAÇÃO DOS CASOS DOS SERVIDORES QUE SE ENCONTRAM NO CADASTRO NACIONAL DE EMPRESAS, NA CONDIÇÃO DE PARTICIPANTE DE GERÊNCIA OU ADMINISTRAÇÃO DE SOCIEDADE OU EMPRESA PRIVADA, PERSONIFICADA OU NÃO PERSONIFICADA, CONFORME ART. 193 DA LEI COMPLEMENTAR N° 840/2011.	

				2. Apurar as irregularidades do exercício de comércio praticado pelos servidores, identificados como irregulares, promovendo o devido processo legal para aplicação do art. 202 da Lei Complementar n° 840/2011. 1. Apurar as irregularidades do exercício de comércio praticado pelos servidores, já citados e identificados como irregulares, promovendo o devido processo legal para aplicação do art. 202 da Lei Complementar n° 840/2011. 2. Envidar esforços para citação daqueles que não foram comunicados para apresentação da documentação comprobatória, e inseri-los no processo disciplinar para averiguação da situação funcional quando for o caso.	
RELATÓRIO CONTABIL ANUAL - SEF	Contábil	-	1. ATIVO – SALDOS A REGULARIZAR; 2. PASSIVO – OBRIGAÇÕES PENDENTES DE REGULARIZAÇÃO; 4. ATOS POTENCIAIS ATIVOS DIVERSOS – CONTAS "CAUÇÃO", "CONTRATOS COM TERCEIROS", "XXXXX A RECEBER" E "CONVÊNIOS COM TERCEIROS" COM SALDO A REGULARIZAR; 5. RESULTADO – SALDOS A REGULARIZAR.	• Designar em até 30 dias Comissão que promova gestões para regularizar os saldos contábeis de forma a manter os registros de acordo com as normas e a fidedignidade das demonstrações;	MÉDIA
RELATÓRIO DE BENS MÓVEIS N.º 107/2017	Patrimonial	-	1.1 BENS NÃO LOCALIZADOS - CÓDIGO 058.96.00.00.00 SISGEPAT	1.1 COM RELAÇÃO AOS BENS NÃO LOCALIZADOS, ORIENTAMOS PARA QUE SEJAM OBSERVADAS AS DISPOSIÇÕES CONTIDAS NA RESOLUÇÃO N 0 102/98-TCDF, EM ESPECIAL: § 30, DO ART. 10 - A AUTORIDADE ADMINISTRATIVA COMPETENTE, SOB PENA DE RESPONSABILIDADE SOLIDÁRIA, DEVERÁ, NO PRAZO MÁXIMO E IMPRORROGÁVEL DE 30 (TRINTA) DIAS A CONTAR DO CONHECIMENTO DO FATO, ADOTAR PROVIDÊNCIAS OBJETIVANDO REGULARIZAR A SITUAÇÃO (LOCALIZAR O BEM OU REPARAR O DANO). § 10, DO ART. 30 - A ADMINISTRAÇÃO DEVE DETERMINAR, PREFERENCIALMENTE, A REPOSIÇÃO DO BEM, EM LUGAR DO SIMPLES RESSARCIMENTO DE SEU VALOR. § 40, DO ART. 10 - NÃO HAVENDO A REGULARIZAÇÃO DA SITUAÇÃO OU A REPARAÇÃO DO DANO NO PERÍODO ESTABELECIDO NO § 30, A AUTORIDADE ADMINISTRATIVA COMPETENTE, SOB PENA DE RESPONSABILIDADE	MÉDIA

SOLIDÁRIA, DEVERÁ INSTAURAR TOMADA DE CONTAS ESPECIAL, SEM PREJUÍZO DOS PROCEDIMENTOS ADMINISTRATIVOS E DISCIPLINARES CABÍVEIS. CASO A SITUAÇÃO NÃO SEJA REGULARIZADA NO PRAZO ACIMA ESTIPULADO A UNIDADE ADMINISTRATIVA DEVERÁ AUTUAR A DOCUMENTAÇÃO, ALTERAR O REGISTRO DOS BEINS NO SISGEPAT, PASSANDO-OS PARA O CÓDIGO 107.99.0. 00 - BEM EM PROCESSO DE TOMADA DE CONTAS ESPECIAL SERÁ REALIZADA NA FORMA ESTABELECIDA PELO DECRETO N 0 37.096, DE 02/02/2016. SALIENTAMOS QUE NO RELATORIO DA COMISSÃO INVENTARIANTE DA SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO FOI INFORMADO QUE O BEM N 0 869.340 SE ENCONTRAVA REGISTRADO NO CÓDIGO 006.96.00. ENTRETANTO O MESMO PERTENDIA A SECRETARIA DE ESTADO DE ESPORTE E JÁ SE ENCONTRAVA REGISTRADO NO SISGEPAT NO CÓDIGO 058.96.00.00 (BENS NÃO LOCALIZADOS) ANTES DA JUNÇÃO COM AQUELA SECRETARIA. COMUNICAMOS A ALTERAÇÃO DO REGISTRO DO BEM NO SISTEMA PARA O CÓDIGO 107.96.02.00.00.00 - BENS NÃO LOCALIZADOS DA SECRETARIA DE ESTADO DE PROCESSO N 0 220.001.093/2013 ORIENTAMOS OBSERVAR AS RECOMENDAÇÕES CONTIDAS NO ITEM 1.1 DESTE RELATÓRIO. RECOMENDAMOS QUE OS BENS CIOSOS (ITEM 1.3 DO RELATÓRIO DA COMISSÃO) SEJAM REGISTRADOS, NO SISGEPAT, NO CÓDIGO ESPECÍFICO - 107.95.00 BENS OCIOSOS - PARA QUE SEJAM DISPONIBILIZADOS PARA AS DEMAIS UNINDADES ADMINISTRATIVAS E QUE OS BENS QUE NÃO APRESENTAREM CONDIÇÕES DE
uso sejam recolhidos junto à Coordenação de Patrimônio da Secretaria de Estado de Planejamento, Orçamento e Gestão antes de seu sucateamento. Informamos que para recolher esses bens junto a Coordenação de Patrimônio/SEPLAG, a unidade deverá alterar o registro, no SisGepat, para a localidade Bens Recolhidos para Alienação - Código 062.98.00.00.00. Após o recolhimento, a la via do Termo de Recolhimento de Bens Móveis - TRBM, devidamente assinada pelas partes, deverá ser encaminhada a esta Coordenação para o registro da transferência dos bens no SisGepat.

		,		
			COM RELAÇÃO ÀS NORMAS DE ADMINISTRAÇÃO PATRIMONIAL REITERAMOS OBSERVÂNCIA AO DISPOSTO NO ART. 26, DO DECRETO N 0 16.109/94 - DA TRANSFERÊNCIA DE RESPONSABILIDADE AO TITULAR DO ÓRGÃO USUÁRIO - NO SENTIDO DE TRANSFERIR A RESPONSABILIDADE PELA GUARDA E USO DOS BENS PATRIMONIAIS AOS TITULARES DOS ÓRGÃOS USUÁRIOS SEMPRE ATRAVÉS DE TERMO DE GUARDA E RESPONSABILIDADE - TGR, BEM COMO REGISTRANDO A LOCALIZAÇÃO DO BEM NO SISTEMA GERAL DE PATRIMÔNIO - SISGEPAT.	
			As medidas recomendadas, nos itens , no prazo máximo de 30 (trinta) dias, deverão ser adotadas pelo Órgão Setorial de Património e comunicadas a esta Coordenação Geral de Património - COPAT, visando dar ciência no Processo de Inventário Patrimonial a ser analisado pelo Tribunal de Contas do Distrito Federal.	
RELATÓRIO DE BENS IMÓVEIS	Patrimonial	1.1 IMÓVEIS QUE SE ENCONTRAM OCUPADOS POR TERCEIROS 1.2 EDIFICAÇÕES/OBRAS QUE NÃO FORAM ENCONTRADAS 2. BENS IMÓVEIS NÃO INCORPORADOS	ÁREAS, POIS TRATAM-SE DE BENS DE PROPRIEDADE DO DISTRITO FEDERAL. 1.2 INFORMAMOS QUE OS REGISTROS DOS MESMOS FORAM FEITOS À VISTA DE DOCUMENTAÇÃO	Média
107/2017	TAINIMONAL	2.1 IMÓVEIS A REGULARIZAR/CÓDIGO 90 2.1.1 IMÓVEIS QUE SE ENCONTRAM OCUPADOS POR TERCEIROS 2.2 OBRAS EM ANDAMENTO/CÓDIGO 91	ENCAMINHADA POR ESSA UG, CONFORME CÓPIAS ARQUIVADAS NESTA COORDENAÇÃO. ANTE TAL FATO, PEDIMOS QUE SEJA FEITA NOVA VERIFICAÇÃO "IN LOCO" A FIM DE INFORMAR A REAL SITUAÇÃO. EM CASO DE NÃO LOCALIZAÇÃO, PEDIMOS QUE O OCORRIDO SEJA COMUNICADO AO TITULAR DESSA UNIDADE ADMINISTRATIVA, A FIM DE QUE NOS INFORME SE AS EDIFICAÇÕES/OBRAS FORAM REALIZADAS EM LOCAL DISTINTO OU DEMOLIDAS. NO CASO DE NOVO ENDEREÇAMENTO, ENVIAR PROCESSO DA OBRA COM AS INFORMAÇÕES E JUSTIFICATIVAS PARA A MUDANÇA, A FIM DE PROCEDERMOS COM AS DEVIDAS ALTERAÇÕES NO SISGEPAT. EM CASO DE DEMOLIÇÃO, APRESENTAR AS JUSTIFICATIVAS PARA A REALIZAÇÃO DO ATO, TENDO EM VISTA O QUE ESTABELECE A RESOLUÇÃO N° 102/98 DO TCDF E O ART. 48 DO DECRETO N° 16.109. O § 30 DESSE MESMO ARTIGO PREVÉ AINDA QUE O PROCESSO DE APURAÇÃO APÓS A CONCLUSÃO	WEED/N

DEVE SER ENCAMINHADO A ESTA COORDENAÇÃO. EM CASO DE TERRENO, A UG DEVE CONSULTAR A TERRACAP PARA CONFIRMAR A DEMARCAÇÃO DOS LOTES E EM SEGUIDA PROVIDENCIAR O CERCAMENTO E A IDENTIFICAÇÃO DOS MESMOS.
2. REITERAMOS AS PROVIDÊNCIAS SOLICITADAS EM EXERCÍCIOS ANTERIORES, VISANDO A REGULARIZAÇÃO DO TERRENO/EDIFICAÇÕES REGISTRADOS NOS CÓDIGOS ABAIXO RELACIONADOS, CONFORME ART. 7 DO DECRETO N° 16.109, DE 01 DE DEZEMBRO DE 1994.
2.1 RESSALTAMOS QUE A INCORPORAÇÃO DO IMÓVEL SERÁ EFETIVADA À VISTA DA CERTIDÃO CARTORIAL EM NOME DO DISTRITO FEDERAL; CARTA DE HABITE-SE; TERMO DE RECEBIMENTO DEFINITIVO DA OBRA; DOCUMENTO DE QUE CONSTE O VALOR GLOBAL DA OBRA - NOTA DE EMPENHO E MEMORIAL DESCRITIVO DA OBRA. EM SE TRATANDO DE CONSTRUÇÕES DE MOBILIÁRIO URBANO, COMO ABRIGOS NAS PARADAS DE ÔNIBUS, PASSARELAS PARA PEDESTRES E ASSEMELHADOS, SERÁ DISPENSADA A EXIGÊNCIA DE HABITE-SE E DOCUMENTO QUE COMPROVE A PROPRIEDADE DO TERRENO.
2.1.1 SOLICITAMOS QUE A UG VERIFIQUE E CONFIRME A EXISTÊNCIA DE INSTRUMENTOS LEGAIS DE CESSÃO DE USO/CONCESSÃO/OUTROS, ENVIANDO A ESTA COORDENAÇÃO A DOCUMENTAÇÃO PERTINENTE, CONFORME DECISÃO N.º 131/2003 DO TRIBUNAL DE CONTAS DO DISTRITO FEDERAL, QUE UNIFICA OS ENTENDIMENTOS ACERCA DA REGULAR OCUPAÇÃO DOS IMÓVEIS DO DF. CONFIRMADA A OCUPAÇÃO IRREGULAR, A UNIDADE DEVE COMUNICAR A AGEFIS, ENVIANDO CÓPIA A ESTA COORDENAÇÃO, PARA QUE SEJAM ADOTADAS COM A MAIOR BREVIDADE AS MEDIDAS CABÍVEIS NO SENTIDO DE RETOMAR A POSSE DAS ÁREAS, POIS TRATAM-SE DE BENS DE PROPRIEDADE DO DISTRITO FEDERAL.
2.2 SOLICITAMOS QUE SEJA ENCAMINHADO A ESTA COORDENAÇÃO O PROCESSO DA OBRA DIGITALIZADO COM DOCUMENTAÇÃO NECESSÁRIA PARA A INCORPORAÇÃO DOS INVESTIMENTOS: CERTIDÃO CARTORIAL EM NOME DO DISTRITO FEDERAL; CARTA DE HABITE-SE; TERMO DE RECEBIMENTO DEFINITIVO DA OBRA; DOCUMENTO DE QUE CONSTE O VALOR GLOBAL DA OBRA - NOTA DE EMPENHO E MEMORIAL DESCRITIVO DA OBRA. EM SE TRATANDO DE CONSTRUÇÕES DE MOBILIÁRIO URBANO, COMO ABRIGOS NAS PARADAS DE ÔNIBUS, PASSARELAS PARA PEDESTRES E ASSEMELHADOS, SERÁ DISPENSADA A EXIGÊNCIA DE HABITE-SE E DOCUMENTO QUE COMPROVE A PROPRIEDADE DO TERRENO.



	As medidas recomendadas nos itens supracitados deverão ser adotadas pelo Órgão Setorial de Patrimônio e comunicadas a esta Coordenação Geral de Patrimônio, visando dar ciência no Processo de Inventário Patrimonial a ser analisado pelo Tribunal de Contas do Distrito Federal.
--	--

Verifica-se que foram apontados, para o período sob análise, 06 (seis) falhas médias e 02 (duas) falhas graves.



EFICIÊNCIA E EFICÁCIA

Os exames foram realizados por meio de amostragem, com o julgamento fundamentado na documentação comprobatória dos atos e fatos praticados nas referidas gestões e pelas informações obtidas no Sistema Integrado de Gestão Governamental (SIGGo).

Conforme disposto, é apresentado a seguir a aferição da eficiência e eficácia das gestões orçamentária, financeira, patrimonial e contábil referente à Tomada de Contas Anual da Secretaria de Estado de Esporte, Turismo e Lazer do Distrito Federal:

TABELA 3 – EFICIÊNCIA E EFICÁCIA POR GESTÃO

	GRAU DE EFICÁCIA	GRAU DE EFICIÊNCIA
GESTÃO ORÇAMENTÁRIA	EFICAZ	Eficiente
GESTÃO FINANCEIRA	RAZOAVELMENTE EFICAZ	Pouco Eficiente
GESTÃO PATRIMONIAL	EFICAZ	Eficiente
GESTÃO CONTÁBIL	EFICAZ	Eficiente

CONCLUSÃO

Em face dos exames realizados e considerando as demais informações, considera-se que o Relatório está apto para a certificação, em obediência ao Decreto nº 33.215/2012, alterado pelo Decreto nº 37.091/2016.

Brasília, 06 de novembro de 2019.

CONTROLADORIA GERAL DO DISTRITO FEDERAL

Fone: (61) 2108-3326